

Αριθμός 4593

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΛΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
 ΝΟΜΟΣ
 (ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001
 ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Επιδότηση Προώθησης Ταινίας

1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων, το οποίο φέρει τον τίτλο «Επιδότηση Προώθησης Ταινίας». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως "ο Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών. Η εν λόγω ενίσχυση είναι ένα από τα χρηματοδοτικά προγράμματα της Συμβουλευτικής Επιτροπής Κινηματογράφου (εφεξής καλούμενης ως «ΣΕΚΙΝ»), η οποία απασχολείται από εκπροσώπους του Γραφείου Τύπου και Πληροφοριών, των Πολιτιστικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, τον ΡΙΚ και άλλων εμπλεκόμενων φορέων.
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η στήριξη των προσπαθειών του παραγωγού κινηματογραφικών ταινιών στο εμπορικό κύκλωμα.
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης. Σε πρώτο στάδιο η ΣΕΚΙΝ μπορεί να χρηματοδοτήσει την κάλυψη των δαπανών για την εκτύπωση διορθωτικών κοπιών ως εξής:

- (i) Πρώτη ταινία : 2 κόπιες
 (ii) ταινία χαμηλού κόστους: 3 κόπιες.
 (iii) ταινίες υψηλού κόστους: 4 κόπιες.
 (iv) ντοκιμαντέρ, μικρού μήκους κλπ. : κατά περίπτωση.
 (v) υποτιτλισμός κόπιας σε μια ξένη γλώσσα.

Σε δεύτερο στάδιο η ΣΕΚΙΝ χρηματοδοτεί:

- (i) τη μεταγραφή της ταινίας σε βίντεο BETA και VHS.
 (ii) την παραγωγή DEMO.
 (iii) τη μετάφραση διαλόγων και τον υποτιτλισμό σε βίντεο και φιλμ.

Τα πιο πάνω αφορούν την παραγωγή ταινιών μεγάλου μήκους. Όλες οι υπόλοιπες παραγωγές επιχορηγούνται κατά περίπτωση και με βάση τις συγκεκριμένες ανάγκες κατά την κρίση της Επιτροπής.

ΑΡ. 3629

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 94

Σε περίπτωση που μια παραγωγή έχει εξασφαλίσει την προβολή της σε αίθουσα η ΣΕΚΙΝ επιδοτεί την προώθηση της ταινίας με ποσό μέχρι £7.000 για ταινίες μεγάλου μήκους. Το ποσό αυτό κατανέμεται εξίσου για διαφημίσεις και για την αίθουσα. Όσον αφορά τις ταινίες μικρού μήκους οι αιτήσεις εγκρίνονται κατά περίπτωση και εν πάση περιπτώσει με ποσό που δεν υπερβαίνει τις £2.500 και την επιδότηση μιας κόπιας·

(δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι γραφεία παραγωγής ή παραγωγοί οι οποίοι, σύμφωνα με τους Κανονισμούς του 1999 της Συμβουλευτικής Επιτροπής Κινηματογράφου για τα Χρηματοδοτικά Προγράμματα (εφεξής καλουμένους ως «Κανονισμοί»), είναι εγγεγραμμένες στην Κύπρο εταιρείες παραγωγής κινηματογραφικών ταινιών ή άλλου οπτικοακουστικού υλικού που αποδεδειγμένα έχουν παραγάγει κινηματογραφικό ή οπτικοακουστικό έργο πέραν από τις προσωπικές παραγωγές των μετόχων τους.

Ο αριθμός των δικαιούχων υπολογίζεται να είναι από 10 μέχρι 20·

(ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση την Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου με Αρ. 40.698 και ημερ. 9 Μαρτίου 1994, τα Πρακτικά Συνεδρίας της Υπουργικής Επιτροπής για την Επιχορήγηση Κινηματογραφικών Ταινιών ημερ. 29.11.1994 και 11.11.1999 και τους Κανονισμούς του 1999 για τα Χρηματοδοτικά Προγράμματα της Συμβουλευτικής Επιτροπής Κινηματογράφου·

(στ) το πρόγραμμα παρέχεται σε ετήσια βάση·

(ζ) το συνολικό ύψος του προγράμματος εξαρτάται από τις εκάστοτε οικονομικές δυνατότητες της ΣΕΚΙΝ. Οι δαπάνες του προγράμματος που είχαν προβλεφθεί για το 2000 ήταν £50.000 ενώ οι πραγματοποιηθείσες δαπάνες από το 1994 μέχρι το 2000 ήταν συνολικά £90.000·

(η) τα προβλεπόμενα μέτρα πληροφόρησης του Εφόρου για εφαρμογή του προγράμματος ενισχύσεων είναι η κοινοποίηση των αποφάσεων τόσο της ΣΕΚΙΝ όσο και της Υπουργικής Επιτροπής·

(θ) προϋπόθεση για την προώθηση μιας ταινίας στο εμπορικό κύκλωμα είναι η ολοκλήρωση της ταινίας. Με αυτό το δεδομένο η Συμφωνία Συμπαραγωγής που υπογράφεται μεταξύ του Γραφείου Τύπου και Πληροφοριών και του παραγωγού καθορίζει τα εξής :

(i) με την αποπεράτωση της ταινίας, ο παραγωγός υποχρεούται να παραδώσει στο Χρηματοδότη μια κόπια της ταινίας σε θετικό και αναλυτική κατάσταση όλων των εξόδων με όλα τα νόμιμα παραστατικά, εγκεκριμένα από ελεγκτικό γραφείο. Υποχρεούται επίσης να κάνει ονομαστική αναφορά στο Χρηματοδότη στους τίτλους της ταινίας·

(ii) αθέτηση ή μη εκπλήρωση των όρων της συμφωνίας εκ μέρους του παραγωγού, εκτός αν αυτή οφείλεται σε λόγους ανώτερης βίας, παρέχει στο χρηματοδότη δικαίωμα καταγγελίας της συμφωνίας και αξίωση νόμιμων αποζημιώσεων από τον παραγωγό·

(iii) σε περίπτωση διαφοράς που προκύπτει κατά την υλοποίηση της συμφωνίας οι συμβαλλόμενοι συμφωνούν να υποβάλλονται στη δικαιοδοσία των δικαστηρίων της Κυπριακής Δημοκρατίας, το δίκαιο της οποίας διέπει τη συμφωνία.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:

(i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από το Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών, από φορέα δηλαδή του Κράτους και επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·

(ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις επιλεγόμενες εταιρείες παραγωγής κινηματογραφικών ταινιών σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα, το οποίο δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η επιχορήγηση παρέχεται σε ορισμένες επιχειρήσεις ενός οικονομικού κλάδου παραγωγής, δηλαδή της κινηματογραφικής βιομηχανίας·

(iv) τέλος, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό, κι αυτό γιατί η οικονομική ενίσχυση που παρέχεται από δημόσιους πόρους σε ορισμένες από τις εταιρείες παραγωγής κινηματογραφικών ταινιών αυξάνει τα εισοδήματά τους και μειώνει το κόστος παραγωγής των επιχορηγούμενων ταινιών, με αποτέλεσμα αυτές να τίθενται σε ευνοϊκότερη θέση σε σχέση με τις μη ενισχυόμενες κυπριακές και ξένες επιχειρήσεις παραγωγής που δραστηριοποιούνται στον τομέα της κινηματογραφικής βιομηχανίας στην Κύπρο αλλά και διεθνώς.

Σημειώνεται ότι ο όρος του συμβολαίου εκμετάλλευσης ο οποίος αναφέρει ότι η συμμετοχή στα κέρδη της ταινίας θα είναι ανάλογη με το ποσοστό συμμετοχής του κάθε συμβαλλόμενου στην παραγωγή της ταινίας δεν αλλοιώνει το χαρακτήρισμό της εν λόγω ενίσχυσης ως δημόσιας ενίσχυσης. Σύμφωνα με τη ΣΕΚΙΝ, κατά την περίοδο της δραστηριότητάς της δεν υπήρξαν κέρδη για καμία ταινία η οποία έλαβε επιχορήγηση από τη ΣΕΚΙΝ καθώς οι κυπριακές ταινίες είτε δεν προβάλλονται λόγω έλλειψης

διανομής, είτε, όταν προβάλλονται, τα έσοδά τους καλύπτουν ένα ελάχιστο μέρος του κόστους παραγωγής τους. Λαμβάνοντας λοιπόν υπόψη τις μηδαμινές πιθανότητες εμπορικής επιτυχίας των κυπριακών ταινιών, που έχουν ως συνέπεια το εξαιρετικά περιορισμένο επενδυτικό ενδιαφέρον από ιδιώτες, το Δημόσιο δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να θεωρηθεί ότι ενεργεί μέσω της ΣΕΚΙΝ ως ιδιώτης επενδυτής. Άλλωστε, στόχος της ΣΕΚΙΝ είναι η προώθηση της εγχώριας κινηματογραφικής τέχνης και όχι η αποκόμιση οποιουδήποτε επιχειρηματικού κέρδους.

- (γ) εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

- δ) εφόσον από τα ανωτέρω κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε αν ανήκει σε μία από τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοούν τα άρθρα 4 και 5 του Νόμου.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιλεγμένους παραγωγούς κινηματογραφικών ταινιών με σκοπό την ανάπτυξη της κινηματογραφικής τέχνης και βιομηχανίας στην Κύπρο, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων για εξαγωγές που, δυνάμει του άρθρου 5Α του Νόμου, ο Έφορος δεν εγκρίνει. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση, που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Επειδή η ενίσχυση αφορά πρόγραμμα επιχορηγήσεων της παραγωγής κινηματογραφικών ταινιών, κρίθηκε ότι δεν αποτελεί ενίσχυση για εξαγωγές και επομένως δεν εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α.

Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση. Συγκεκριμένα εξετάστηκε η κοινοποιηθείσα ενίσχυση ανήκει στην κατηγορία των ενισχύσεων του άρθρου 5(1)(γ) του Νόμου, δηλαδή τις ενισχύσεις για την προώθηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, του πολιτισμού και της πολιτιστικής κληρονομιάς, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Η κινηματογραφική τέχνη αποτελεί ένα σημαντικότατο μέσο διάδοσης ιδεών και καλλιτεχνικών απόψεων με ισχυρό αντίκτυπο σε ένα μεγάλο αριθμό ανθρώπων διεθνώς. Τα κινηματογραφικά έργα, ως έργα τέχνης, συμβάλλουν ουσιαστικά στην ανύψωση του καλλιτεχνικού και μορφωτικού επιπέδου του κοινού και στην ομαλή λειτουργία της δημοκρατίας, ενώ παράλληλα λειτουργούν ως φορείς μετάδοσης των εθνικών και τοπικών πολιτιστικών στοιχείων και ως κανάλι επικοινωνίας μεταξύ των λαών.

Ιδιαίτερα στις περιπτώσεις μικρών χωρών με περιορισμένη γλωσσική εμβέλεια, όπως η Κύπρος, η δημιουργία αξιόλογων καλλιτεχνικών έργων διαδραματίζει πρωτεύοντα ρόλο στη διατήρηση της πολιτιστικής τους κληρονομιάς και αποτελεί μοναδικό μέσο προβολής του πολιτισμού τους στο εξωτερικό.

Ωστόσο, η δημιουργία ενός κινηματογραφικού έργου δε συνιστά απλώς μία μορφή καλλιτεχνικής έκφρασης αλλά είναι ταυτόχρονα και μία πολυδάπανη οικονομική δραστηριότητα στην οποία εμπλέκεται μια σειρά επιχειρήσεων και ένας μεγάλος αριθμός εργαζομένων. Στην περίπτωση, όμως, χωρών όπως η Κύπρος, το μικρό μέγεθος της εγχώριας αγοράς καθώς και η δυσχέρεια πρόσβασης των κινηματογραφικών έργων στη σκληρά ανταγωνιστική διεθνή αγορά αποθαρρύνουν την παραγωγή κυπριακών ταινιών και καθιστούν αναγκαία την παρέμβαση του Δημοσίου για τη διατήρηση και ανάπτυξη της εγχώριας κινηματογραφικής τέχνης. Σύμφωνα με την Αριμόδια Αρχή, μέχρι το 1994, έτος σύστασης της Συμβουλευτικής Επιτροπής Κινηματογράφου, ο αριθμός της ετήσιας παραγωγής κινηματογραφικών ταινιών στην Κύπρο ήταν μηδέν. Μέχρι το 2000 ο αριθμός αυτός έφτασε τις σαράντα πέντε ταινίες, εκ των οποίων δύο κέρδισαν σημαντικά διεθνή βραβεία, με αποτέλεσμα να βρίσκονται σήμερα στον κατάλογο προβολών των πιο σημαντικών φεστιβάλ στον κόσμο μεταφέροντας το όνομα της Κύπρου στον παγκόσμιο κινηματογραφικό χάρτη.

Ενόψει των ανωτέρω στοιχείων, που καταδεικνύουν τον πολιτιστικό χαρακτήρα των κινηματογραφικών ταινιών και την αναγκαιότητα της δημόσιας χρηματοδότησης για την ύπαρξη της κυπριακής κινηματογραφίας, κρίθηκε ότι οι ενισχύσεις για την παραγωγή κινηματογραφικών ταινιών, μία εκ των οποίων είναι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση, εντάσσονται στην κατηγορία των ενισχύσεων για την προώθηση του πολιτισμού και τη διατήρηση της πολιτιστικής κληρονομιάς που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει βάσει του άρθρου 5(1)(γ) του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν από τον Έφορο ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στην Κύπρο καθώς και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι κύπριοι παραγωγοί στη συγκέντρωση των απαιτούμενων πόρων για την παραγωγή οπτικοακουστικών έργων, καθόρισε τα παρακάτω κριτήρια βάσει των οποίων εγκρίνει τις ενισχύσεις αυτές:

- (i) Το σημείο αναφοράς για τον υπολογισμό των ενισχύσεων των κινηματογραφικών ταινιών είναι ο συνολικός προϋπολογισμός της ταινίας, δηλαδή τα αναγκαία έξοδα που διακινδυνεύει ο παραγωγός για τη δημιουργία της, ανεξάρτητα από τη φύση των επιμέρους δαπανών του προϋπολογισμού. Ο προϋπολογισμός της ταινίας,

για σκοπούς δημόσιων ενισχύσεων, περιλαμβάνει τις δαπάνες του παραγωγού από το στάδιο της συγγραφής του σεναρίου μέχρι την προβολή της ταινίας. Η ένταση της ενίσχυσης, υπολογιζόμενη ως ποσοστό του συνολικού προϋπολογισμού της ταινίας, δε θα πρέπει να υπερβαίνει το 50%, έτσι ώστε η δημόσια χρηματοδότηση να συμβάλλει ουσιαστικά στην προώθηση της κινηματογραφικής τέχνης χωρίς όμως να αποτελεί εμπόδιο στην ομαλή λειτουργία των κανόνων της ελεύθερης αγοράς. Οι δύσκολες στην πραγματοποίησή τους ταινίες, καθώς και οι ταινίες χαμηλού προϋπολογισμού, εξαιρούνται από τον πιο πάνω κανόνα. Επίσης, λόγω της περιορισμένης εμβέλειας της ελληνικής γλώσσας και δεδομένης της περιορισμένης κυκλοφορίας των κυπριακών ταινιών στο εξωτερικό, ο Έφορος θα μπορούσε να εγκρίνει ένταση ενισχύσεων σε ποσοστό μεγαλύτερο του 50% και σε άλλες περιπτώσεις ταινιών, εφόσον η Αρμόδια Αρχή αποδείκνυε ότι η αυξημένη ένταση ενίσχυσης είναι απολύτως αναγκαία.

- (ii) ο παραγωγός πρέπει να είναι ελεύθερος να δαπανήσει τουλάχιστον το 20% του προϋπολογισμού της παραγωγής σε κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης δίχως να υποστεί μείωση στη χορηγούμενη βάση του σχεδίου ενίσχυσης. Οι απαιτήσεις για εδαφικότητα που ξεπερνούν το πιο πάνω αποδεκτό επίπεδο υπερβαίνουν τα αυστηρά όρια προαγωγής του πολιτισμού και αποσκοπούν κυρίως σε βιομηχανικούς σκοπούς,
- (iii) οι συμπληρωματικές ενισχύσεις για ειδικές κινηματογραφικές δραστηριότητες δεν επιτρέπονται.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση αφορά τη χρηματοδότηση της προώθησης κινηματογραφικών έργων χωρίς να θέτει συγκεκριμένη ανώτατη ένταση ενίσχυσης επί του συνολικού προϋπολογισμού της ταινίας. Οι πιο πάνω δαπάνες αποτελούν σημαντικό και αναπόσπαστο μέρος του προϋπολογισμού μιας κινηματογραφικής παραγωγής οι οποίες καθίστανται αναγκαίες για την πρόσβαση του κινηματογραφικού προϊόντος στις εμπορικές αίθουσες καθώς και για την εμπορική επιτυχία του. Ιδίως στη περίπτωση των κυπριακών ταινιών, όπου, παρά την αυξημένη παραγωγή των τελευταίων ετών, τα προβλήματα εμπορικής τους εκμετάλλευσης παραμένουν οξύτατα, η δημόσια χρηματοδότηση της προώθησής τους μπορεί να συντελέσει σημαντικά στην αντιμετώπιση των πιο πάνω δυσχερειών.

Ωστόσο, το κριτήριο έγκρισης ενός προγράμματος χρηματοδότησης των κινηματογραφικών ταινιών είναι η τήρηση της ανώτατης επιτρεπτής έντασης του 50% ως ποσοστού χρηματοδότησης του συνολικού προϋπολογισμού της κάθε ταινίας και όχι το απόλυτο ποσό χρηματοδότησης. Ως εκ τούτου η ενδεχόμενη χρηματοδότηση της προώθησης μιας κινηματογραφικής ταινίας θα πρέπει να συνυπολογίζεται στο συνολικό ποσό της δημόσιας χρηματοδότησής της έτσι ώστε αυτή να μην υπερβαίνει την ανώτατη επιτρεπτή ένταση του 50% επί του συνολικού προϋπολογισμού της ταινίας. Εξαιρέση από τον πιο πάνω κανόνα αποτελούν οι ταινίες χαμηλού κόστους, οι ταινίες εναλλακτικού κινηματογράφου καθώς και οι ταινίες πρωτοεμφανιζόμενων σκηνοθετών ή άλλες ταινίες που μπορούν να χαρακτηριστούν ως «δύσκολες», όπου η συνολική ένταση της ενίσχυσης μπορεί να υπερβεί το 50% του συνολικού προϋπολογισμού τους.

Η χορήγηση ενίσχυσης σε ειδικές επιμέρους δαπάνες του προϋπολογισμού μιας κινηματογραφικής παραγωγής, χωρίς να αποτελεί σημείο αναφοράς ο συνολικός προϋπολογισμός της ταινίας, μεταβάλλει την ενίσχυση σε λειτουργική ενίσχυση στους μεμονωμένους δικαιούχους της. Ως αποτέλεσμα, δε θεμελιώνεται η αναγκαιότητα και η αναλογικότητα της ενίσχυσης σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο, οι οποίες αποτελούν βασικές προϋποθέσεις έγκρισης των ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5.

Επιπλέον, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, όπως και όλα τα προγράμματα της ΣΕΚΙΝ, αντιβαίνει το δεύτερο κριτήριο έγκρισης, το οποίο αναφέρεται στην εδαφικότητα, εφόσον το συμβόλαιο που υπογράφεται μεταξύ του Γραφείου Τύπου και Πληροφοριών και του παραγωγού περιλαμβάνει όρο σύμφωνα με τον οποίο ο παραγωγός δηλώνει την πρόθεσή του να κάνει τα γυρίσματα της ταινίας στην Κύπρο.

Επίσης, το γεγονός ότι, σύμφωνα με τους όρους του προγράμματος, δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι αποκλειστικά εταιρείες παραγωγής οι οποίες είναι εγγεγραμμένες στην Κύπρο αντιβαίνει σε θεμελιώδη ελευθερία και συγκεκριμένα στο άρθρο 49 της Συνθήκης της Ε.Ε. που αναφέρεται στην ελευθερία παροχής υπηρεσιών.

Ως εκ τούτου, ο Έφορος εγκρίνει το πρόγραμμα υπό τους ακόλουθους όρους:

- (i) Η ένταση της συνολικής ενίσχυσης, η οποία θα συμπεριλαμβάνει και την ενδεχόμενη χρηματοδότηση πρόσθετων σταδίων παραγωγής της ταινίας, όπως τη συγγραφή του σεναρίου και την ανάπτυξη του παραγωγικού σχεδίου, δε θα υπερβαίνει το 50% του συνολικού προϋπολογισμού της. Εξαιρέση από τον πιο πάνω κανόνα αποτελούν οι ταινίες χαμηλού κόστους, οι ταινίες εναλλακτικού κινηματογράφου και οι ταινίες πρωτοεμφανιζόμενων σκηνοθετών.
- (ii) ο παραγωγός θα είναι ελεύθερος να δαπανήσει τουλάχιστον το 20% του προϋπολογισμού της ταινίας σε κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης δίχως να υποστεί μείωση στη χορηγούμενη βάση του σχεδίου ενίσχυσης.
- (iii) δικαιούχοι της ενίσχυσης θα είναι επίσης και εταιρείες παραγωγής που έχουν την έδρα τους σε κράτος μέλος της Ε.Ε. και λειτουργούν στην Κύπρο μέσω μόνιμου υποκαταστήματος ή γραφείου.

Σημειώνεται ότι η απαίτηση για την ύπαρξη επί τόπου γραφείου πρέπει να επιβάλλεται μόνον ύστερα από την πληρωμή της ενίσχυσης.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος εγκρίνει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα υπό τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις πιο πάνω τροποποιήσεις. Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το πρόγραμμα μέχρι την πιο πάνω ημερομηνία, αυτό θα πρέπει να καταργηθεί.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Επιδότηση Προώθησης Ταινίας» συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Το πρόγραμμα δεν είναι συμβατό με όλες τις διατάξεις του Νόμου. Ως εκ τούτου, εκδίδεται θετική απόφαση, υπό τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί μέχρι τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

- (i) Η ένταση της συνολικής ενίσχυσης, η οποία θα συμπεριλαμβάνει και την ενδεχόμενη χρηματοδότηση πρόσθετων σταδίων παραγωγής της ταινίας, όπως τη συγγραφή του σεναρίου και την ανάπτυξη του παραγωγικού σχεδίου, δε θα υπερβαίνει το 50% του συνολικού προϋπολογισμού της. Εξαιρέση από τον πιο πάνω κανόνα αποτελούν οι ταινίες χαμηλού κόστους, οι ταινίες εναλλακτικού κινηματογράφου και οι ταινίες πρωτοεμφανιζόμενων σκηνοθετών·
- (ii) ο παραγωγός θα είναι ελεύθερος να δαπανήσει τουλάχιστον το 20% του συνολικού προϋπολογισμού της παραγωγής σε κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης δίχως να υποστεί μείωση στη χορηγούμενη βάσει του σχεδίου ενίσχυση·
- (iii) δικαιούχοι της ενίσχυσης θα είναι επίσης και εταιρείες παραγωγής που έχουν την έδρα τους σε κράτος μέλος της Ε.Ε. και λειτουργούν στην Κύπρο μέσω μόνιμου υποκαταστήματος ή γραφείου.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει, εφόσον δεν τροποποιηθεί όπως ορίζει η παρούσα απόφαση, να καταργηθεί.

Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών.

Λευκωσία, 26 Ιουλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,
Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Λ.Ε.: 25.06.002. 94 (116.1.3.27.1.1.12)